

Finansdepartementet

103 33 STOCKHOLM

Mora 2007.01.23

Remissvar angående promemorian om skatt på trafikförsäkringspremier m.m. (Fi2006/7141)

Inledning

Riksorganisationen Sveriges MotorCyklister, SMC avlämnar härmed remissvar på ovannämnda promemoria.

I Sverige fanns den 30/6 2006 cirka 269.000 motorcyklar i trafik. SMC har för närvarande 71.000 motorcyklister som medlemmar. SMC:s arbetsområden är trafiksäkerhet, turism samt konsument- och försäkringsfrågor för motorcyklister. Dessutom har SMC stor förenings- och utbildningsverksamhet.

Sammanfattning

Med hänvisning till, i promemorian, flertal oklarheter och ofullständiga uppgifter samt till stora orättvisor som följer förslaget om skatt på trafikförsäkring anser SMC att förslaget i sin helhet dras tillbaka. SMC anser att den föreslagna skatten, och framtida utredning om finansiering av trafikskadekostnader, resulterar i så stora orättvisor att en oundviklig följd är att hela socialförsäkringssystem måste revideras.

Stora delar av promemorian består av antaganden och påståenden som SMC ifrågasätter. Med tanke på dessa oklarheter anser SMC det i det ytterst olämpligt att genomföra någon som helst av de föreslagna förändringarna så snart som den 1/7 2007.

Motiveringen att den i promemorian föreslagna skatten skall resultera i samhällsekonomiska vinster i form av ökad trafiksäkerhet anser vi är inte hållbar. Anledningen till förslaget tyder snarare på regeringens behov av att finansiera statens kostnader. I och med att fordonsägarna finns registrerade så



Sveriges MotorCyklister

Adress: Box 318, 792 25 Mora
Tel: 0250-395 00, fax: 0250-395 18

E-post: smc@svmc.se, web: www.svmc.se

är det enkelt för staten att särskilja denna grupp ur det befintliga solidariska sjukförsäkringssystemet.

Trafiksäkerhetshöjande effekter uteblir

SMC är ytterst tveksamma till promemorians motivering att den föreslagna skatten skall påverka trafiksäkerheten positivt. I förslaget sägs att försäkringstagaren, genom fler skadefria år, kan sänka sin premie. För att antal skadefria år ska premiera fordonsägare måste den enskilde försäkringstagaren vara sitt försäkringsbolag trogen. Den typ av bonussystem som fanns tidigare, och som förslaget antas syfta till, har spelat ut sin roll eftersom försäkringsbolagen numera inte har någon rapporteringsskyldighet mellan varandra då försäkringstagare byter bolag.

Många trafiksäkerhetshöjande effekter som förutspås i promemorian har ingen reell substans, då aspekter som nämns i förslaget redan finns inbyggda i dagens system.

Att välja säkrare fordon, vilket också nämns i förslaget, är en ekonomisk fråga för den enskilde. Med tanke på att denna skatt hårdast drabbar yngre fordonsägare, vilka också är mest olycksdrabbade, är risken stor att effekten blir den motsatta, det vill säga de väljer äldre, billigare och trafikfarligare fordon. Som en direkt följd av ökade kostnader ökar risken för att fler, och då i synnerhet ungdom, kommer att framföra oförsäkrade, och därmed oskattade, obesiktade och mer trafikfarliga fordon. Risken att bli upptäckt är tämligen liten.

1976 kom en ny trafikskadlag vilken innebar att ersättningsnivåerna höjdes avsevärt och premierna ökade väsentligt, betydligt mer än nu föreslagen skatt. Dock finns inget som direkt tyder på att det resulterade i sänkta olyckstal.

En annan tveksam motivering är att samhällets kostnader och insatser för att förebygga/förhindra olyckor underlättas i och med att ansvaret för trafikrelaterade skador hamnar hos försäkringsbolagen. Med detta följer dock en risk att samhället minskar intresset för infrastruktur och trafiksäkerhetshöjande åtgärder.

Risker med att försäkringsbolagen tar över rehabilitering

Förslaget gör gällande att staten skall ansvara för kostnader för befintliga skador fram till dess att en utredning om överföring av kostnadsansvaret är klar. I framtiden ska försäkringsbolagen överta ansvaret. Detta ska, enligt förslaget, resultera i att enskilda skadade får en bättre och snabbare rehabilitering. Det



Sveriges MotorCyklister

Adress: Box 318, 792 25 Mora
Tel: 0250-395 00, fax: 0250-395 18
E-post: smc@svmc.se, web: www.svmc.se

antas att drivkrafterna inom försäkringsbranschen kan effektivisera rehabiliteringsprocessen och därmed minska kostnaderna. Med detta ser vi en uppenbar risk att vissa skadedrabbade får företräde i en "vårdens gräddfil" om de är mer ekonomiskt betungande att ersätta eller att låta stå i vårdköer.

Försäkringsbolagen vill givetvis hålla inkomstförlustsersättning så låg som möjligt, i synnerhet för unga, produktiva medborgare. Övriga, förtidspensionärer och andra icke betungande ersättningstagare prioriteras därmed lägre. Stor risk finns dessutom för samma orättvisa effekt i vården då fordonsägare särbehandlas gentemot andra skadedrabbade som inte har samma försäkringsskydd.

Ur rättvisesynpunkt måste förslaget ge till följd att hela socialförsäkringssystemet revideras

I förslaget anses det självklart att trafikskadekostnader, som idag bekostas av samhället, i framtiden skall belasta fordonsägarna, trots att de redan idag med råge betalar sina samhällskostnader. Detta resonemang innebär många nya möjligheter att minska samhällets ansvar och kostnader, eftersom det inte längre är en självklarhet att samhället skall stå för det som är olycksrelaterat. Ur rättvisesynpunkt kan det ses naturligt att även idrotts/motionsutövare framledes bör stå för sina skadekostnader, exempelvis via inträdesskatt vid idrottsevenemang och/eller liftkortsskatt vid fjällanläggningar. Alla former av verksamhet och levnadssätt som innebär olycks- och sjukdomsrisker borde därför erhålla likvärdig skatt för att bekosta därutav orsakat vårdbehov.

Andra orättvisor som följer med förslaget är att ännu färre unga undviker att skaffa motorfordon och ta körkort (vilket ofta är ett krav på arbetsmarknaden). Deras rörelsefrihet begränsas därmed, i synnerhet i glesbygd, samtidigt som följden blir fler oskyddade trafikanter (cyklister, gångtrafikanter) och därmed fler skador bland dessa som ofta är dåligt eller helt saknar utbildning i trafikbeteende. De bidrar inte heller till att minska samhällets kostnader för skador. Snarare tvärtom, då de inte är trafikförsäkrade och därmed inte betalar något extra i skatt.

Eftersom föreslagen skatt skall ersätta tidigare års skador erhålls effekten att de ungdomar som skaffar ett motordrivet forskaffningsmedel tvingas betala för skador som uppkommit innan de ens var födda.

En ytterligare orättvisa i förslaget är att arbetsgivarna inte blir skyldiga att betala sjukpenning för första tiden om arbetstagare skadas i trafikolycka på väg till arbetet, men måste betala sjukpenning om skadan sker exempelvis vid



Sveriges MotorCyklister

Adress: Box 318, 792 25 Mora

Tel: 0250-395 00, fax: 0250-395 18

E-post: smc@svmc.se, web: www.svmc.se

skidåkning på fritiden. SMC ser därmed stor risk att vi framledes kommer att få två försäkringssystem, ett som gäller för trafikskadade och ett annat som gäller för övriga. Tveksamheter om vilket system som skall betala resulterar i extra kostnader och konflikter, något som med stor sannolikhet i första hand kommer att drabba den enskilde.

Om en grupp, i detta fall motorfordonsägarna, särskiljs från den allmänna sjukförsäkringen måste det motiveras varför andra riskgrupper inte behöver stå för sina vårdkostnader. Med andra ord så måste **hela** socialförsäkringssystemet ses över då det är mycket orättvist att trafikskadade, som enda grupp, lyfts ur dagens solidariska sjukförsäkring.

Föreslagen procentsats täcker inte kostnader för försäkringsbolag, myndigheter och enskilda fordonsägare

I promemorian omnämns endast i korta ordalag administration att driva in föreslagen skatt. I förslaget påstås att rutinerna för skatteindrivning är desamma som för premieinbetalningar. Det är ett mycket tveksamt påstående som SMC anser vara ogrundat.

SMC förutspår oundvikliga kostnadsökningar i och med förslaget. Omfattande förberedelser och framtida praktiska och försäkringstekniska rutiner kommer att kosta både tid och resurser. Därutöver tillkommer ökade administrativa kostnader hos försäkringsbolagen och Vägtrafikregistret på grund av fler av- och påställningar eftersom fordonsägare anser det onödigt att betala dyr försäkring under perioder fordonet inte används. I synnerhet kommer det att gälla motorcyklister som numera har specialförsäkringar, vilka innebär betydlig administration för försäkringsbolagen om de tillfälligt önskar ställa av sitt fordon. I nuläget har de flesta motorcykelägare sitt fordon påställt året runt, vilket gör att försäkringsbolagen slipper stora administrativa kostnader då de undviker återkommande kontakter med fordonsägarna. Införs dessutom den avgift som planeras för av- och påställning blir det ännu en kostnad som på ett eller annat sätt påförs den enskilde fordonsägaren.

Sammantaget innebär detta att kostnadsökningarna blir större än 34 %. Något som kommer att drabba den enskilde fordonsägaren.

Oklarheter runt indrivning av skatten första året

Enligt förslaget skall skatten börja gälla den 1/7 2007. De som betalar hela sin årsförsäkringspremie före detta datum, exempelvis den 1/4 i år, vilket är troligt för många motorcyklister, skall samtidigt betala skatt för perioden 1/7 till 30/3



Sveriges MotorCyklister

Adress: Box 318, 792 25 Mora

Tel: 0250-395 00, fax: 0250-395 18

E-post: smc@svmc.se, web: www.svmc.se

2008 (när betald försäkring går ut). Hantering av denna skatteinbetalning omnämns inte mer än ett i för SMC märkligt resonemang om särskild övergångsbestämmelse som ger försäkringsgivare rätt att bryta ingångna försäkringsavtal. Det betyder ytterligare en administrativ kostnad som den enskilde försäkringstagaren får betala.

Föreslagen förenkling av skatteindrivning innebär minskad marknadskonkurrens samt ytterligare kostnader för försäkringstagare

I promemorian föreslås förenkling av skatteadministrationen genom begränsningar av antalet skattskyldiga. Följden blir bland annat minskad konkurrens på försäkringsmarknaden, vilket missgynnar försäkringstagare. Tveksamt är också vad EU:s konkurrensregler säger om en sådan inskränkning. SMC anser det därför bättre, och betydligt enklare administrativt sett, att ta ut den föreslagna skatten via fordonsskatten. På så vis undviker försäkringsbolagen bygga upp en "skatteadministration" med medföljande kostnader som försäkringstagare tvingas betala.

Skälighetsprincipen motverkar inte ytterligare oskäligen premiehöjningar

Med hänvisning till skälighetsregeln i Trafikförsäkringsförordningen anses det, i förslaget, vara troligt att försäkringsgivare inte kommer att ta ut ytterligare avgift än själva skatten. Skälighetsregeln innebär att premien inte får vara oskäligen utan endast täcka den risk och omkostnad som anses nödvändig. Det kontrolleras dock endast övergripande och i synnerhet inte på enskilda fordonsgrupper. Verkligheten är att vissa "nischbolag" sätter trafikpremien för vissa risker orimligt högt, samt nekar dem teckning av kaskoförsäkringar (brand, stöld, vagnskada o.s.v.) vilket medför att dessa risker automatiskt elimineras ur kundgruppen.

Detta ger redan idag märkligen effekter på de trafikförsäkringsavgifter som tas ut, och kommer framlades att påverka skillnaden i ännu högre grad mellan premie och avgift.

Det är också det främsta skälet till nuvarande mycket höga trafikförsäkringsavgifter.

Den nyligen (oktober -06) avslutade remissrundan av utredningen (DS 2006:12) om bland annat sänkning av trafikförsäkringsavgifterna motverkas av promemorians förslag.

Den som idag betalar 1000 kr/år i trafikförsäkringspremie för sin motorcykel, ska med föreslagen premieskatt betala ca 1340 kr/år. Trafikförsäkringsavgiften för samma fordon ökar från 71 485 kr/år till 86 211 kr/år, beräknat enligt förslaget på 90 % av nu gällande avgift. Att införa en skatt på trafikförsäkringen



Sveriges MotorCyklister

Adress: Box 318, 792 25 Mora
Tel: 0250-395 00, fax: 0250-395 18

E-post: smc@svmc.se, web: www.svmc.se

utan att först/samtidigt genomföra en sänkning av trafikförsäkringsavgifterna ökar skillnaden mellan premie och avgift ytterligare och verkar därmed till att förstärka problemen med de höga trafikförsäkringsavgifterna.

Införandet av trafikförsäkringskatten går stick i stäv med direktiven för DS 2006:12. SMC finner det därför anmärkningsvärt att denna utredning inte kommenterats i promemorian.

Promemorian innehåller obesvarade frågeställningar och oförklarade förutspådda följder

Utöver det som nämnts ovan finner SMC ytterligare brister i promemorian:

- Inget nämns om dem som har flera fordon försäkrade. Många gånger är det entusiaster och kulturbärare som kommer att drabbas särskilt hårt av förslaget. Dessa borde gå att undanta på ett eller annat sätt.
- Pensionärer och andra grupper som ej erhåller sjukpenning vid olycka skall vara med och betala.
- Samtliga externa kostnader som är förknippade med trafikskador skall i framtiden belasta fordonsägarna. När uppgifter om dessa kostnader finns kan nivån på skatten justeras. Vad menas med "externa"? Kommer det att även innefatta exempelvis kostnader för akutsjukvård?

Riksorganisationen Sveriges MotorCyklister

Stig Björk



Sveriges MotorCyklister

Adress: Box 318, 792 25 Mora
Tel: 0250-395 00, fax: 0250-395 18

E-post: smc@svmc.se, web: www.svmc.se